

**EL
SUBSIDIO
FAMILIAR
EN
COLOMBIA**

LEONARDO CAÑÓN ORTEGÓN

CONTENIDO

| | |
|--|-------------|
| PRESENTACION | Pag. |
| PROLOGO | |
| CAPITULO I | |
| 1. ORIGEN Y EVOLUCION | 1 |
| 1.1 Ubicación dentro de las prestaciones familiares | 1 |
| 1.2 Origen del subsidio familiar en Colombia | 3 |
| 1.3 Evolución jurídica | 5 |
| 1.3.1 Evolución en el sector privado | 5 |
| 1.3.2 Evolución en el sector público | 23 |
| 1.4 La Constitución Política de 1991 | 27 |
| 1.5 Síntesis | 29 |
| CAPITULO II | |
| 2. REGIMEN JURIDICO | 32 |
| 2.1 Definición | 33 |
| 2.1.1 Las cargas económicas | 33 |
| 2.1.2 La familia | 34 |
| 2.2 Concepto | 35 |
| 2.3 Características | 36 |
| 2.3.1 El subsidio familiar no es salario | 36 |
| 2.3.2 El subsidio familiar no es gravable fiscalmente | 37 |
| 2.3.3 El subsidio familiar es inembargable | 38 |
| 2.3.4 El subsidio familiar no puede compensarse, deducirse, ni retenerse | 39 |
| 2.3.5 El subsidio familiar prescribe y tiene caducidad | 40 |
| 2.3.6 El subsidio familiar es una prestación social que no se puede ceder | 41 |
| 2.3.7 El subsidio familiar es irrenunciable | 42 |
| 2.3.8 Necesidad relativa del subsidio | 43 |
| 2.3.9 El subsidio familiar debe ser uniforme | 44 |
| 2.3.10 Presunción de mayor cuantía en las cuotas que se dejan de pagar | 44 |
| 2.4 Formas de reconocimiento del subsidio | 45 |
| 2.4.1 Subsidio en dinero | 45 |
| 2.4.2 Subsidio en especie | 47 |
| 2.4.3 Subsidio en servicios | 48 |
| 2.5 Categorías de personas para efectos del subsidio | 50 |
| 2.6 Síntesis | 51 |
| CAPITULO III | |
| 3. FINANCIACION | 52 |
| 3.1 Fuentes | 52 |

| | |
|--|----|
| 3.2 Plazos | 59 |
| 3.2.1 Plazos para el pago de los aportes | 60 |
| 3.2.2 Pagos con efectos retroactivos | 60 |
| 3.2.3 Características del plazo para el pago de los aportes | 61 |
| 3.2.4 Plazo para el giro de los recaudos a las instituciones | 62 |
| 3.3 Destinación y distribución de los aportes | 63 |
| 3.4 Suspensión y expulsión por no pago oportuno de aportes | 70 |
| 3.5 Elementos de la liquidación de aportes | 70 |
| 3.6 El pago de los aportes a través de las cajas | 71 |
| 3.7 Síntesis | 72 |

CAPITULO IV

| | |
|---|-----------|
| 4. EL SUBSIDIO EN DINERO | 73 |
| 4.1 Concepto | 73 |
| 4.2 Tipos de subsidio en dinero | 74 |
| 4.2.1 Subsidio ordinario | 74 |
| 4.2.2 Subsidio especial | 77 |
| 4.3 Limitaciones al pago del subsidio en dinero | 78 |
| 4.4 Efectos del subsidio en dinero | 78 |
| 4.5 Derecho al subsidio | 79 |
| 4.5.1 Personas que originan el derecho | 79 |
| 4.5.2 Reconocimiento y permanencia del derecho | 80 |
| 4.5.3 Pruebas para el reconocimiento del derecho | 81 |
| 4.5.4 Suspensión y pérdida del derecho | 93 |
| 4.5.5 Prescripción del derecho y caducidad en los pagos | 95 |
| 4.5.6 Catálogo de pruebas | 95 |
| 4.6 El subsidio en dinero como objeto jurídico | 97 |
| 4.7 Manifestaciones del subsidio en dinero | 98 |
| 4.8 La cuota única de subsidio en dinero | 99 |
| 4.9 Síntesis | 102 |

CAPITULO V

| | |
|---|------------|
| 5. EL SUBSIDIO EN ESPECIE | 104 |
| 5.1 Subsidio en alimentos | 106 |
| 5.2 Subsidio en vestidos | 106 |
| 5.3 Subsidio en becas de estudio | 107 |
| 5.4 Subsidio en drogas | 108 |
| 5.5 Textos escolares | 108 |
| 5.6 Otros frutos o géneros diferentes al dinero | 108 |
| 5.7 El subsidio en especie y sus relaciones con los subsidios en dinero y en servicios | 109 |
| 5.8 Síntesis | 111 |

CAPITULO VI

| | |
|---|------------|
| 6. EL SUBSIDIO EN SERVICIOS | 112 |
| 6.1 Aspectos generales | 112 |
| 6.2 Evolución en Colombia | 117 |
| 6.3 Consideraciones sobre la transición al régimen actual | 121 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.4 | Campo de acción | 124 |
| 6.5 | Contenido de los servicios sociales | 131 |
| 6.5.1 | Servicios de salud | 131 |
| 6.5.2 | Servicios de educación y formación y capacitación | 134 |
| 6.5.3 | Servicios de recreación | 137 |
| 6.5.4 | Servicios de mercadeo social | 140 |
| 6.5.5 | Servicios de vivienda | 143 |
| 6.5.6 | Servicios de crédito de fomento | 145 |
| 6.5.7 | Otros servicios sociales | 146 |
| 6.5.8 | Unidades de servicios y convenios intercajas | 149 |
| 6.6 | Nueva orientación de los servicios sociales | 150 |
| 6.7 | Perspectivas de los servicios sociales | 151 |
| 6.7.1 | Dentro del subsidio familiar | 151 |
| 6.7.2 | Dentro de la seguridad social | 152 |
| 6.7.3 | Integración de servicios | 152 |
| 6.7.4 | Nuevos tipos de servicios | 153 |
| 6.5 | Síntesis | 153 |

CAPITULO VII

| | | |
|-------|--|-----|
| 7. | LAS CAJAS DE COMPENSACION FAMILIAR | 155 |
| 7.1 | Naturaleza | 157 |
| 7.2 | La personería jurídica | 159 |
| 7.3 | Objeto | 163 |
| 7.4 | Características | 164 |
| 7.4.1 | Entidades de tipo corporativo | 165 |
| 7.4.2 | Entidades sin ánimo de lucro | 166 |
| 7.4.3 | Entidades que participan con el estado en las prestaciones del servicio público en la seguridad social | 167 |
| 7.4.4 | Entidades creadas voluntariamente por particulares pero con actividad en buena parte regulada y por el estado vigilada | 168 |
| 7.4.5 | Entidades de participación obrero-patonal en la administración | 169 |
| 7.4.6 | Organismos de solidaridad y compensación social | 170 |
| 7.5 | Propósitos | 170 |
| 7.5.1 | Colaboración con el gobierno, los empleadores y los trabajadores | 170 |
| 7.5.2 | Propender por el mejoramiento de las condiciones de vida de los trabajadores y sus familias | 171 |
| 7.6 | Funciones | 171 |
| 7.6.1 | Recaudo, distribución y pago de subsidio | 172 |
| 7.6.2 | Organización y administración de obras y programas sociales | 172 |
| 7.6.3 | Ejecución de actividades de seguridad social | 173 |
| 7.6.4 | Otras funciones que señala la ley | 173 |
| 7.7 | Afiliaciones a las Cajas de Compensación Familiar | 173 |
| 7.7.1 | Concepto de afiliación | 174 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 7.7.2 | Sujetos de la afiliación | 174 |
| 7.7.3 | Afiliación de empleadores | 175 |
| 7.7.4 | Suspensión, desafiliación y retiro de empleadores | 176 |
| 7.7.5 | Cancelación de la afiliación | 177 |
| 7.7.6 | Límites en la afiliación de empleadores | 178 |
| 7.7.7 | Afiliación de los trabajadores | 179 |
| 7.7.8 | Desafiliación del trabajador, del beneficiario y de las personas a cargo | 179 |
| 7.7.9 | Afiliados y beneficiarios | 180 |
| 7.7.10 | Vinculación de las personas a cargo | 181 |
| 7.7.11 | Vinculación de otras personas | 181 |
| 7.8 | Organización de las Cajas de Compensación Familiar | 182 |
| 7.8.1 | Asamblea General | 182 |
| 7.8.2 | Los Consejos Directivos | 185 |
| 7.8.3 | El Director Administrativo | 194 |
| 7.8.4 | El Revisor Fiscal | 195 |
| 7.8.5 | Inhabilidades, incompatibilidades y responsabilidades | 198 |
| 7.9 | Las cajas de compensación familiar ante el Fisco Nacional | 205 |
| 7.9.1 | Régimen especial de impuesto de renta y complementarios | 206 |
| 7.9.2 | Las cajas entidades recaudadoras de aportes parafiscales | 207 |
| 7.9.3 | Las cajas son retenedoras de otros impuestos | 207 |
| 7.10 | Síntesis | 208 |

CAPITULO VIII

| | | |
|-------|--|-----|
| 8. | CONTROL Y VIGILANCIA | 209 |
| 8.1 | Antecedentes | 209 |
| 8.2 | Tipos de intervención | 214 |
| 8.2.1 | Intervención legislativa y reglamentaria | 214 |
| 8.2.2 | Intervención pordefinición de políticas | 216 |
| 8.2.3 | Intervención de inspección y vigilancia | 218 |
| 8.3 | Concepto, objeto, contenido y alcances de la inspección y vigilancia | 221 |
| 8.3.1 | Conceptos | 221 |
| 8.3.2 | Objeto de la inspección y vigilancia | 223 |
| 8.3.3 | Contenido de la inspección y vigilancia | 226 |
| 8.3.4 | Alcances de la inspección y vigilancia | 229 |
| 8.4 | Síntesis | 249 |

CAPITULO IX

| | | |
|-------|-----------------------------------|-----|
| 9. | EL SUBSIDIO EN EL SECTOR PRIMARIO | 250 |
| 9.1 | Antecedentes | 250 |
| 9.1.1 | Decreto No. 118 de 1957 | 250 |
| 9.1.2 | Leyes 58 de 1963 y 56 de 1973 | 250 |
| 9.1.3 | Decreto No. 2373 de 1974 | 251 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 9.1.4 | Reglamentación inicial | 252 |
| 9.1.5 | Ley 21 de 1982 | 254 |
| 9.2 | Concepto y contenido del sector primario | 254 |
| 9.3 | Características del subsidio en el sector primario | 256 |
| 9.3.1 | Plazos especiales para el pago de los aportes | 257 |
| 9.3.2 | Concepto de nómina y trabajador permanente | 257 |
| 9.3.3 | Cobro de intereses por mora | 257 |
| 9.3.4 | Reglamento especial y pago del subsidio familiar en dinero a través de cuentas de ahorro | 258 |
| 9.3.5 | Pago de subsidios extraordinarios | 258 |
| 9.3.6 | Distribución de los aportes en el sector primario | 258 |
| 9.3.7 | Administración del subsidio en el sector primario | 259 |
| 9.4 | Organización administrativa para el sector primario | 260 |
| 9.4.1 | El comité directivo del subsidio familiar | 260 |
| 9.4.2 | La coordinación general del subsidio familiar | 262 |
| 9.4.3 | Reglamento del subsidio para el sector primario | 264 |
| 9.5 | Los servicios sociales en el sector primario | 264 |
| 9.5.1 | Servicios de salud | 264 |
| 9.5.2 | Servicios de capacitación | 265 |
| 9.5.3 | Servicios de recreación | 267 |
| 9.5.4 | Subsidio familiar en vivienda | 267 |
| 9.6 | Relaciones del régimen general con el sector primario | 268 |
| 9.7 | Perspectivas del subsidio en el sector primario | 270 |
| 9.7.1 | Una caja de compensación familiar para el sector rural | 270 |
| 9.7.2 | Sana competencia | 271 |
| 9.7.3 | La solidaridad social entre el sector rural y otros sectores | 271 |
| 9.8 | Síntesis | 272 |

CAPITULO X

| | | |
|------|--|-----|
| 10. | EL SUBSIDIO EN VIVIENDA | 273 |
| 10.1 | Subsidio familiar de vivienda | 274 |
| 10.2 | Instituto Nacional de Vivienda de Interés Social y Reforma - INURBE - | 274 |
| 10.3 | Fondos de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana | 275 |
| 10.4 | Vivienda de interés social | 276 |
| 10.5 | El subsidio familiar de vivienda en las cajas de compensación familiar | 276 |
| 10.6 | El subsidio familiar de vivienda y el subsidio de las cajas de compensación familiar | 278 |
| 10.7 | Síntesis | |